

浅论新时期建设项目竣工环境保护验收监测工作

俞美香¹, 俞双双²

(1. 江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210036; 2. 苏交科环境与健康检测研究院江苏有限公司, 江苏 南京 211112)

摘要: 简述了建设项目竣工环境保护验收监测工作的发展历程, 指出, 《建设项目环境保护管理条例》(中华人民共和国国务院第682号令)的修订, 对验收责任主体、验收行政许可、验收期限、验收监测单位及人员资质和验收信息公开等方面做出了新要求。提出, 应以《建设项目竣工环境保护验收技术规范 污染影响类》为依据, 做好验收监测方案编制、工况记录和报告编写等方面的工作, 确保验收报告内容全面、准确, 为项目验收提供有力的技术支撑和保障。

关键词: 环境保护; 验收监测; 技术要点

中图分类号: X83; X32

文献标志码: C

文章编号: 1674-6732(2018)06-0060-03

Discussion on the Monitoring of Environmental Protection for the Completed Construction Projects under the New Situation

YU Mei-xiang¹, YU Shuang-shuang²

(1. Jiangsu Environmental Monitoring Center, Nanjing, Jiangsu 210036, China; 2. Su Jiao Ke Environmental and Health Testing Institute Jiangsu Co. Ltd., Nanjing, Jiangsu 211112, China)

Abstract: This paper reviewed the development of the checking & acceptance monitoring of construction projects. The revision of "Environment Protection Administration Regulations for construction project" (Decree of State Council of the PRC, No. 682) proposed new request for checking and acceptance from the aspects as are responsibility body, administrative permit, time limit, qualification of monitoring agency and personnel, and so on. In order to provide technical support and guarantee for the checking & acceptance of projects, we should get ready for monitoring programming, work condition recording, reporting and so on, based on "Technical Guideline for Checking & Accepting Environmental Protection Facilities in Completed Contaminative Construction Projects".

Key words: Environmental protection; Checking & acceptance monitoring; Technical key points

建设项目竣工环境保护验收(以下简称“验收”)行政许可可作为建设项目“三同时”制度实施的有效监管手段, 在过去的20余年发挥了重要作用^[1]。《建设项目环境保护管理条例》(中华人民共和国国务院第682号令)(以下简称《新条例》)^[2]的修订, 明确了建设单位是验收的责任主体, 逐步取消了验收行政许可。在建设项目环境管理的新时期, 如何做好建设项目竣工环境保护验收监测(以下简称“验收监测”)工作, 是值得探讨的问题。建设单位或受委托的技术机构只有跟进和熟悉建设项目环境管理方面的新理念、新要求, 掌握新时期下验收监测技术要点、重点, 才能做好验收监测工作, 更好地为项目验收服务。

1 验收监测工作的发展历程

从承担验收监测工作的主体来看, 验收监测工

作可分为3个阶段:

(1) 第1阶段(1998年11月—2015年9月): 根据《建设项目环境保护管理条例》(中华人民共和国国务院令 第253号)(以下简称《旧条例》)和《关于建设项目环境保护设施竣工验收监测管理有关问题的通知》(环发[2000]38号), 项目验收由环境保护行政主管部门(以下简称“审批部门”)负责, 验收监测由审批部门所属的环境监测站负责组织实施^[3-4]。

(2) 第2阶段(2015年10月—2017年9月): 根据《国务院关于第一批清理规范89项国务院部

收稿日期: 2018-08-14; 修订日期: 2018-08-27

基金项目: 制定《建设项目竣工环境保护验收技术规范 橡胶和塑料制品业》基金资助项目(2018WRYS-JCZN-02)

作者简介: 俞美香(1966—), 女, 研究员级高工, 本科, 主要从事建设项目“三同时”竣工验收监测及现场监测技术管理工作。

门行政审批中介服务事项的决定》(国发〔2015〕58号),验收监测由审批部门委托具有相应资质的监测机构承担^[5]。

(3) 第3阶段(2017年10月至今):根据《新条例》和《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》(国环规环评〔2017〕4号)(以下简称《暂行办法》)要求,项目验收由审批部门负责逐步过渡到企业自主验收,验收监测由建设单位或受建设单位委托的技术机构承担。

2 新时期项目验收及验收监测工作的特点

2.1 建设单位是验收的责任主体

根据《新条例》,建设单位是建设项目环境保护的责任主体,虽然取消了验收的行政许可,但并未取消验收这项工作。工程竣工后,建设单位必须对配套建设的环保设施进行验收,编制验收报告并依法向社会公开,接受社会监督和环境保护部门的监督检查,否则将受到行政处罚。

2.2 逐步取消项目验收行政许可

虽然《新条例》明确了建设单位是验收的责任主体,但由于《新条例》出台时,水、噪声和固体废物的污染防治法还没修改到位,因此,根据《暂行办法》,项目验收行政许可逐步取消,即2017年10月1日—12月31日,水、噪声和固体废物污染防治设施依法由审批部门负责验收,气污染防治设施由建设单位自行组织验收。自2018年1月1日起,新修订的《中华人民共和国水污染防治法》开始实施,噪声和固体废物污染防治设施依法由审批部门负责验收,水和气污染防治设施由建设单位自行组织验收。待固体废物和噪声污染防治法修订并实施后,水、气、噪声和固体废物等污染防治设施均由建设单位自行组织验收。

2.3 取消“试生产”申请和核准,明确验收期限

《建设项目竣工环境保护管理办法》(国家环境保护总局令第13号)(以下简称《管理办法》)要求建设项目试生产前,建设单位应向审批部门提出试生产申请,审批部门负责试生产的核准。

《新条例》和《暂行办法》不再提及“试生产”的概念,取消了“试生产”申请和核准,而统一提出“调试”的概念,要求建设单位负责项目调试且记载调试情况。调试期间,建设单位负责对污染治理设施进行验收。《暂行办法》对验收期限给出了明确的定义,即指项目竣工之日起至建设单位向社会

公开验收报告之日止^[6]。除水和气需要先领取排污许可证外,其他环境保护设施的验收期限一般不超过3个月,最长不超过12个月。在项目执行过程中,企业可以在组织水、气污染防治设施验收的同时,邀请审批部门对噪声、固废污染防治设施进行验收,即自验收和审批部门的验收可以同时进行,从而缩短验收时间,提高验收效率。如果超期不验收,建设项目投入生产或使用,建设单位将会受到行政处罚。

2.4 对验收监测单位及人员的资质未做硬性要求

根据《暂行办法》,建设单位可以利用本单位人员、设备开展验收监测,也可委托有能力的监测机构开展监测。在《建设项目竣工环境保护验收技术指南 污染影响类》(以下简称《技术指南》)中的“质量保证和质量控制要求”中明确规定建设单位执行《排污单位自行监测技术指南 总则》(HJ 819—2017)中的质量保证和质量控制要求,以自证自行监测数据质量。在验收报告“其他需要说明的事项”中“验收过程简况”章节,需说明受委托机构的名称、资质和能力^[7]。这充分说明验收的责任主体是建设单位,法规层面上对受委托的技术机构及人员不设置门槛,建设单位对项目的验收结论负总责,受委托的技术机构承担的相应责任由双方合同来具体约定。

2.5 加强了建设项目竣工验收的信息公开

根据《暂行办法》,建设单位应以便于公众知晓的方式公开建设项目的竣工日期、调试日期及验收报告,接受公众监督,同时要求验收报告公示期满后5个工作日内,建设单位应登录国家建设项目竣工环保验收信息系统,填报项目相关信息。环境保护主管部门对上述信息予以公开,并通过“双随机一公开”抽查制度对建设项目开展监督性检查。如未公开验收报告,建设单位将会受到行政处罚。

3 新时期验收监测工作的主要技术要点

随着环发〔2000〕38号文附件《建设项目环境保护设施竣工验收监测技术要求》(试行)(以下简称《技术要求》)的废止,以及《技术指南》的发布,企业自主验收有了技术依据,《技术指南》发挥总则的作用,使企业能够规范科学地开展自主验收。

3.1 《技术指南》的总体内容

《技术指南》涵盖了企业自主验收的程序、方法、内容、范围、技术等全部内容,对企业落实主体

责任,完成验收工作作出比较详细的规定,明确了验收工作主要包括验收监测工作和后续工作。验收监测工作主要包括启动、自查、编制验收监测方案、实施监测与检查、编制验收监测报告5个阶段;后续工作主要包括提出验收意见、形成验收报告并公示登记等;验收报告由验收监测报告、验收意见和其他需要说明的事项3部分组成^[7]。

3.2 方案编制要求

《技术指南》指出验收监测方案可以根据项目具体情况确定是否编制,但石化、化工、冶炼、印染、造纸、钢铁等重点行业的项目推荐编制验收监测方案,其他行业比较简单的项目可不编制验收监测方案。监测方案包含建设项目概况、验收依据、项目建设情况、环境保护设施情况、验收执行标准、验收监测内容、现场监测注意事项、其他环保设施检查内容、质量保证和质量控制方案等内容^[7]。一个科学完善的验收监测方案可以使项目验收范围合理,验收监测时不缺项、漏项,确保监测结果准确,验收结论正确。

3.3 监测频次要求

《技术指南》对废水、废气、噪声、固体废物、环境质量等要素的监测频次规定了下限要求,增加了辐射监测数据的规定。开展环境质量监测时,增加了土壤环境监测点位布设及样品采集数量的要求。调整了型号、功能相同的多个小型环境保护设施处理效率监测和污染物排放监测的随机抽测比例,同样设施>5个且<20个,抽测比例为50%,同样设施总数>20个,抽测比例为30%^[7]。使污染处理设施在不同数量情况下的验收监测更具科学性、代表性和可操作性。

3.4 工况记录要求

《技术指南》取消了《技术要求》中75%的工况要求,明确验收监测应在主体工程、环保设施正常稳定运行下进行,如实记录实际工况,决定或影响工况的关键参数以及能够反映环保设施运行状态的主要指标。附录中给出了典型行业主体工程、环保工程及辅助工程工况记录方法,在实际验收监测工作中可参考进行工况记录。

3.5 报告章节的编排要求

根据《技术指南》,验收监测报告取消了《技术要求》中“环境管理检查”的章节,把环境管理检查中的部分内容放到“验收自查”和“其他需要说明的事项”中。如“环保手续履行情况”放到“验收自

查”内容中,“环保管理制度”“环境风险防范措施”“公众反馈意见及处理情况”等均放在“其他需要说明的事项”中。在验收范围和内容的界定上进行了调整,把居民搬迁等非企业责任剔除出验收范围,纳入“其他需要说明的事项”。《技术指南》增加了项目重大变动情况的验收自查,对项目实际建设情况、变动原因进行分析,判断是否属于重大变动,是否办理了相关环保手续,并在验收监测报告中需进行专章描述。

4 结语

随着《新条例》和《暂行办法》的出台,环境保护验收监测人员应充分厘清新时期验收监测工作的新要求和新特点,熟练掌握《技术指南》中的技术要点,验收监测工作做到思路清晰,有的放矢,避免缺项和漏项,确保验收报告内容全面、准确,为项目顺利通过验收提供有力的技术支撑和保障。

[参考文献]

- [1] 张鹏,尤洋,邱立莉,等. 建设项目竣工环境保护验收现状及建议[J]. 环境监控与预警,2017,9(5):62-64.
- [2] 国务院. 国务院关于修改《建设项目环境保护管理条例》的决定(中华人民共和国国务院令 第682号)[EB/OL]. (2017-07-16)[2018-08-01]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-08/01/content_5215255.htm.
- [3] 国务院. 建设项目环境保护管理条例(中华人民共和国国务院令 第253号)[EB/OL]. (1998-11-29)[2018-08-01]. <https://baike.baidu.com/item/中华人民共和国国务院令第253号/17643543>.
- [4] 国家环境保护总局. 关于建设项目环境保护设施竣工验收监测管理有关问题的通知(环发[2000]38号)[EB/OL]. (2000-02-22)[2018-08-01]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2000/content_60389.htm.
- [5] 国务院. 国务院关于第一批清理规范89项国务院部门行政审批中介服务事项的决定(国发[2015]58号)[EB/OL]. (2015-10-11)[2018-08-01]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-10/15/content_10225.htm.
- [6] 环境保护部. 关于发布《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》的公告(国环规环评[2017]4号)[EB/OL]. (2017-11-20)[2018-08-01]. http://www.mee.gov.cn/gkml/sthjbgw/gfxwj/201711/t20171127_427000.htm.
- [7] 生态环境部. 关于发布《建设项目竣工环境保护验收技术指南 污染影响类》的公告(公告2018年第9号)[EB/OL]. (2018-05-15)[2018-08-01]. http://www.mee.gov.cn/gkml/sthjbgw/sthjbgg/201805/t20180522_440863.htm.

栏目编辑:王湜 谭艳